

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

СЕРТОЛОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

г. Сертолово

**Об организации срочных захоронений**

**(погребений) трупов людей**

**в военное и мирное время**

**на территории МО Сертолово**

В соответствии c Федеральными законами Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12.02.1998 № 28 ФЗ «О гражданской обороне» (в редакции от 08.08.2024), от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в редакции от 24.07.2023), Приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (в редакции от 17.12.2021) и во исполнении ГОСТ Р 42.7.01-2021 «Гражданская оборона. Захоронение срочное трупов в военное и мирное время. Общие требования» (утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 13.09.2021 № 950-ст) и в целях выполнения задач по организации срочного захоронения людей и животных погибших в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также в результате крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, администрация МО Сертолово

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение по организации срочного захоронения трупов людей и животных в условиях военного и мирного времени на территории МО Сертолово (Приложение № 1).

2. Выполнение мероприятий по срочному захоронению трупов возложить на муниципальное бюджетное учреждение «Ритуальные услуги» (далее МБУ «Ритуальные услуги»).

3. Для реализации мероприятий, указанных в пункте 2 настоящего постановления:

3.1 утвердить состав комиссии по срочному захоронению трупов людей в условиях военного времени и крупномасштабной чрезвычайной ситуациина территории МО Сертолово (Приложение №2);

3.2 создать команду по срочному захоронению трупов в составе согласно приложению №3;

3.3 утвердить номенклатуру запасов, необходимых для осуществления срочного захоронения трупов согласно приложению №4.

4. Директору МБУ «Ритуальные услуги» определить места срочного захоронения трупов на территории существующего муниципального кладбища МО Сертолово в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями для захоронения тел (останков) погибших (умерших) людей, в том числе для захоронения урн с прахом погибших (умерших).

5. МБУ «Ритуальные услуги» сформировать запасы средств, необходимых для проведения мероприятий по срочному захоронению трупов согласно номенклатуре, приведённой в приложении №4.

6. Определение необходимого количества сил и средств для проведения работ по срочному захоронению трупов возложить на директора МБУ «Ритуальные услуги».

7. Рекомендовать главному врачу ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ» организовать контроль за выполнением установленных правил срочного захоронения трупов на территории МО Сертолово.

8. Отделу административного обеспечения и информатизации направить настоящее постановление в МБУ «Ритуальные услуги» и ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ».

9. Признать утратившим силу Распоряжение администрации № 38 от 01.03.2022 г. «О создании команды (группы) по срочному захоронению трупов в военное и мирное время на территории МО Сертолово».

10. Настоящее постановление вступает в силу после опубликования в газете «Петербургский рубеж» и подлежит размещению на официальном сайте МО Сертолово в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

11. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по безопасности администрации Лещёва О.В.

Глава администрации В.В. Василенко

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1  к постановлению администрации МО Сертолово  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**по организации срочного захоронения трупов людей в условиях военного**

**времени и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории МО Сертолово   
  
1. Общие положения**

1.1 Настоящее положение определяет порядок создания, подготовки, оснащения и применения службы по захоронению трупов в военное время (далее служба), в составе сил гражданской обороны и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций МО Сертолово.

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28 ФЗ «О гражданской обороне» (в редакции от 08.08.2024) разработка и осуществление мер, направленных на срочное захоронение трупов в военное время относится к полномочиям федеральных органов местного самоуправления в пределах границ муниципальных образований.

Обязательность и своевременность решения этой задачи вызвана, прежде всего, необходимостью предотвращения вспышек эпидемических заболеваний при массовой гибели людей, особенно в летний период, в связи с отсутствием необходимого количества специализированных модулей, оборудованных холодильными установками.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения и осуществляется с целью предотвращения вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания.

**2.** **Выбор и подготовка мест для проведения массовых погребений. Нормативно - гигиенические требования по их устройству и содержанию.**

2.1. Выбор и выделение мест для проведения массовых погребений на территории МО Сертолово определяется главой администрации муниципального образования при положительной санитарно-гигиенической экспертизе в соответствии с СанПиН 2.1.2882-11, с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения.

2.2. Предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

2.3. Участок для проведения массовых захоронений должен удовлетворять следующим требованиям:

а) иметь уклон в сторону противоположную от населенного пункта, открытых водоемов, мест из которых население использует грунтовые воды для хозяйственно-питьевых целей;

б) не затопляться при паводках;

в) иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,0 метра от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод;

г) иметь сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 метра и ниже, с влажностью почвы примерно 6 - 18%.

2.4. При определении размера участка под захоронение следует исходить из установленного строительными нормами и правилами норматива (глава П-60-75) - 0,01 гектара на 1000 человек, расстояние до населенных пунктов и жилых кварталов должно быть не менее 300 метров.

2.5. Перед въездом к месту захоронения должна быть предусмотрена площадка для подвоза и разгрузки трупов, у мест захоронения должны быть предусмотрены площадки для отдачи воинских почестей и других ритуальных обрядов.

2.6. Территория захоронения должна быть огорожена по периметру.

2.7. Создаваемые массовые погребения не подлежат сносу и перезахоронению ранее одного года и могут быть перенесены только по решению администрации МО Сертолово в случае угрозы затопления либо других стихийных бедствий.

2.8. Организация погребения (захоронения) тел (останков) предполагает проведение работ по поиску тел (останков), фиксированию их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию, документированию, выбору мест погребения (захоронения), перевозке к ним и захоронению погибших, создание и содержание запасов медицинских, санитарно-хозяйственных и других средств.

2.9. Памятники, мемориальные сооружения и декоративные скульптуры на братских могилах необходимо устанавливать на участках вне мест размещения захоронений.

**3. Организация поиска, извлечения и первичной обработки тел (останков) погибших**

Поиск тел (останков) погибших осуществляется силами групп по захоронению тел (останков) погибших в ходе проведения ими разведки, по данным опросов местного населения, заявлениям официальных органов и граждан, а также при разборке завалов, визуальном осмотре местности, помещений, зданий и сооружений, включая подвальные.

В целях организованного и планомерного поиска погибших, территория населенных пунктов, предприятий, садоводческих товариществ МО Сертолово разбивается на последовательно обследуемые участки (зоны, сектора).

Места обнаружения тел (останков) погибших фиксируется старшим группы по захоронению путем обзорной, узловой, детальной и опознавательной фотосъемки, составления схем расположения места обнаружения с привязкой к долговременным ориентирам на местности.

Нештатные формирования гражданской обороны (далее НФГО) службы по захоронению трупов создаваемой на базе МБУ «Ритуальные услуги» по решению начальника гражданской обороны МО Сертолово используются как вспомогательные подразделения для выполнения противоэпидемических мероприятий в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К НФГО, входящим в состав службы по захоронению трупов относятся:

- НФГО по поиску и сбору погибших (умерших);

- НФГО по организации похоронных мероприятий;

- НФГО по уборке, утилизации трупов животных.

Извлечение тел (останков) погибших из-под завалов зданий и сооружений, подвальных и других заглубленных помещений осуществляется после обнаружения их силами, привлекаемыми к ведению аварийно–спасательных и других неотложных работ, разборке завалов, подготовке площадок нового строительства, к восстановлению и ремонту разрушенных (поврежденных) зданий и сооружений.

Первичная обработка тел погибших в случае необходимости производится с целью обеспечения условий для их опознания и транспортировки к местам погребения (захоронения).

**4. Проведение опознания тел погибших**

Опознание тел (останков) погибших производится с целью установления личности погибших граждан. Для установления личности граждан по телам (останкам) погибших старший группы по захоронению организует выполнение обзорной, узловой, детальной и опознавательной съемки, а также, если позволяют условия, дактилоскопирование трупов.

Осмотр тел (останков) погибших производится сотрудником 88 отдела полиции УМВД России по Всеволожскому району Ленинградской области в присутствии медицинского работника ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ». При этом устанавливается пол, примерный возраст погибшего, описывается его телосложение, цвет волос, глаз, характерные приметы и места их расположения (татуировки, следы операций, повреждения, ампутирования, физические недостатки, состояние зубов и описание их протезирования, родимые пятна и т.д.). Измеряется окружность головы, дается описание внешности по системе словесного портрета. При описании одежды указываются особые приметы, материал, цвет, характер рисунков, фасон, размер, фабричные метки, загрязнения и прочее. Собираются и описываются предметы, обнаруженные вблизи трупа и в его одежде (оружие, документы, клочки бумаги, ключи, проездные билеты, орудия производства и прочее), а также ценности и деньги. Личные вещи и ценности погибшего должны собираться в отдельный мешок. Если имеются сомнения относительно принадлежности того или иного предмета погибшему лицу, сотрудник 88 отдела полиции УМВД России по Всеволожскому району Ленинградской области указывает это в протоколе опознания. К мешку прикрепляется бирка, на которой указывается номер трупа. Мешок опечатывается и хранится в специально отведенном месте для вещей погибших.

Для установления личности погибших, кроме документов, удостоверяющих личность, используются обнаруженные на месте письма, фотографии и другие материалы. В особых случаях, когда позволяет обстановка, установление личности может проводиться путем предъявления трупа к опознанию родственникам, соседям, сослуживцам и иным лицам по месту жительства и работы погибшего, которые могли знать его при жизни.

**5. Порядок транспортировки и доставки тел погибших (умерших) к местам погребений**

5.1. Транспортировка и доставка погибших (умерших) к местам погребения осуществляется в срок не более трёх дней с подготовленных площадок от моргов и хранилищ трупов, с оформленными документами на погребение.

5.2. Предварительная причина смерти погибшего устанавливается на месте гибели врачом и сотрудником правоохранительных органов.

Все погибшие доставляются во временный морг, организуемый ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ».

Врачебное свидетельство о смерти оформляется в морге врачом-патологоанатомом в результате вскрытия трупа.

Государственное (гербовое) свидетельство о смерти выдается сотрудником ЗАГС администрации Всеволожского муниципального района на основании врачебного свидетельства о смерти, что является основанием для выдачи тела родственникам или сопровождающим труп к месту погребения.

5.3. Перевозка тел (останков) погибших (умерших) с мест обнаружения в морг и из морга к местам погребения осуществляется автотранспортом специализированных ритуальных организаций и автотранспортом организаций осуществляющих свою деятельность на территории МО Сертолово и не предназначенного для перевозки пищевого сырья и продуктов питания, в соответствии с заключенными договорами без предварительной оплаты.

5.4. По окончании перевозки и захоронения погибших (умерших) транспорт должен в обязательном порядке пройти дезинфекцию дезинфицирующими средствами, разрешенными к применению в установленном порядке.

5.5. После дезинфекции проводится санитарно-эпидемиологический и дозиметрический контроль автотранспорта.

**6. Порядок проведения массовых захоронений в братских могилах**

6.1. Погребение погибших (умерших) на отведенных участках, имеющих санитарно-эпидемиологическое заключение под массовые захоронения, осуществляется в гробах и без гробов (в патологоанатомических пакетах) силами МБУ «Ритуальные услуги» и похоронными командами.

6.2. Размер братской могилы определяется из расчета 1,2 квадратных метра площади на одного умершего.

Расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 метра и заполняется слоем земли с укладкой по верху хвороста и еловых веток.

6.3. При размещении гробов в несколько уровней, расстояние между ними по вертикали должно быть не менее 0,5 метра, гробы верхнего ряда размещаются над промежутками между гробами нижнего ряда. Глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5 метра. Дно могилы должно быть выше уровня грунтовых вод не менее чем на 0,5 метра

6.4. Количество гробов, глубина и количество уровней захоронения устанавливается в зависимости от местных климатических условий и высоты стояния грунтовых вод. При захоронении без гробов количество уровней может быть увеличено.

6.5. Толщина земли от верхнего ряда гробов до поверхности должна быть не менее 1 метра. Надмогильный холм устраивается высотой не менее 0,5 метра. В одну братскую могилу можно захоронить до 100 трупов.

6.6. Для ускорения минерализации трупов на дне братских могил устраиваются канавки и поглощающий колодец, а также закладывается вентиляционный канал от дна до верха могилы.

6.7. Захоронение погибших (умерших), имеющих высокий радиационный фон, допускается на специально отведенных участках кладбища, в соответствии с законодательством Российской Федерации по вопросам радиационной безопасности, глубина могилы должна быть достаточно большой, чтобы не допускать повышения уровня радиации.

6.8 При погребении больных, умерших вследствие тяжелых инфекционных заболеваний, обязательна их дезинфекция. Для этого труп завертывается в ткань, пропитанную 5% раствором лизола или 10% раствором хлорной извести, засыпаемой на дно могилы слоем в 2 - 3 сантиметра.

6.9. Извлечение останков погибших (умерших) из братской могилы возможно в случаях перезахоронения останков всех захороненных в братской могиле по решению администрации МО Сертолово при наличии санитарно-эпидемиологического заключения.

6.10. Не рекомендуется проводить перезахоронение ранее одного года.

**7. Регистрация и учет массовых погребений**

7.1. Регистрация и учет массовых захоронений производится на общих основаниях в книге захоронений кладбищ, на которых определены номера участков для погребения в братских могилах.

7.2. Захоронение погибших на территории МО Сертолово производится на муниципальном кладбище силами МБУ «Ритуальные услуги»

7.3. Администрацией МБУ «Ритуальные услуги» составляется акт в 3-х экземплярах, в котором указывается:

а) дата захоронения;

б) регистрационный номер захоронения;

в) номер участка захоронения;

г) количество захоронённых;

д) номер свидетельства о смерти и дата его выдачи и орган, его выдавший, на каждого захороненного;

е) регистрационный номер трупа;

ж) фамилия, имя, отчество погибшего (умершего);

з) адрес его обнаружения;

и) адрес его места жительства;

к) дата его рождения;

л) пол.

Первый экземпляр акта остается в МБУ «Ритуальные услуги».

Второй экземпляр акта направляется в архивный отдел администрации МО Сертолово.

Третий экземпляр акта направляется в ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ».

7.4. При захоронении неопознанных тел погибших (умерших) их учет производится в порядке, предусмотренном пунктом 3, раздела 7 настоящего Положения, за исключением указания в акте фамилии, имени, отчества погибшего (умершего), адреса его места жительства, даты его рождения.

**8. Медико-санитарное обеспечение работ по захоронению погибших**

Медико-санитарное обеспечение работ по захоронению тел (останков) погибших организуется и осуществляется работником администрации, уполномоченным по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, на которую возлагается организация работ по захоронению тел (останков) погибших.

Основными задачами медико-санитарного обеспечения являются:

а) организация и проведение медицинского освидетельствования личного состава на предмет пригодности к проведению работ по захоронению тел (останков) погибших;

б) оказание всех видов медицинской помощи при ранениях и заболеваниях, полученных в ходе проведения работ;

в) обеспечение санитарно-эпидемического контроля за организацией работ и соблюдением правил захоронения, а также условиями размещения, водоснабжения, питания, банно-прачечного обслуживания личного состава групп по захоронению;

г) снабжение подразделений и личного состава, принимающего участие при захоронениях, лекарственными и дезинфицирующими средствами, контроль за правильностью их использования.

При ведении санитарно-эпидемического надзора за погребением (захоронением) тел (останков) погибших осуществляются:

а) контроль соблюдения санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований при выборе места для братских могил и выполнением правил захоронения;

б) контроль проведения дезинфекционных мероприятий при захоронении тел (останков) погибших, а также проверки правильности закапывания опасных для здоровья населения материалов;

в) контроль наличия у личного состава подразделений, осуществляющих санитарную очистку очагов поражения и погребения (захоронения) тел специальной одежды и организации его санитарной обработки, помывки.

Перед началом работ проводится медицинский осмотр личного состава, в ходе которого выявляются больные, а также лица, имеющие выраженные физические и психические нарушения. Такие лица к проведению работ не допускаются.

В ходе проведения работ осуществляется дежурство врача (фельдшера) в непосредственной близости от места выполнения работ. Обеспечивается готовность санитарного транспорта.

По завершении работ обеспечивается проведение мероприятий по медицинской и психологической реабилитации личного состава в установленном порядке.

Захоронение трупов погибших в военное время является одной из основных задач гражданской обороны и представляет собой комплекс мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения в районах военных действий. Комплекс проводимых работ заключается в очистке очагов массового поражения и срочном захоронении трупов погибших в соответствии требованиям нормативных документов и законодательных актов.

**9. Финансирование работ по организации массового погребения**

Финансирование работ по организации массового погребения в братских могилах и других захоронений жертв военных действий и крупномасштабных катастроф, а также финансирование содержания мест погребений, установка памятников, создание мемориалов будет осуществляться за счет средств федерального и местных бюджетов.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 2  к постановлению администрации МО Сертолово  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**СОСТАВ**

**комиссии по срочному захоронению трупов людей в условиях военного времени и крупномасштабной чрезвычайной ситуации**

**Председатель комиссии:**

- Лещев Олег Витальевич - заместитель главы администрации по безопасности администрации.

**Заместитель председателя комиссии:**

- Тяпин Алексей Юрьевич - главный специалист ГО и ЧС отдела административного обеспечения и информатизации;

**Члены комиссии:**

- Голощапова Людмила Николаевна - главный специалист сектора архитектуры и градостроительства;

- Григорович Матвей Юрьевич - главный специалист комитета жилищно-коммунального хозяйства;

- Дитковский Илья Владимирович - директор МБУ «Ритуальные услуги»;

- Азаренко Сергей Владимирович - главный врач ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ» (по согласованию);

- Ефимова Евгения Валерьевна - заместитель начальника по отделу участковых уполномоченных полиции 88 отдела полиции УМВД России по Всеволожскому району Ленинградской области (по согласованию).

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 3  к постановлению администрации МО Сертолово  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**Состав**

**команды (группы) по срочному захоронению**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **ФИО** | **Должность** |
| 1 | Елькин Леонид Николаевич | Заместитель директора МБУ «Ритуальные услуги» |
| 2 | Лазу Василе | Рабочий МБУ «Ритуальные услуги» |
| 3 | Константинов Евгений Валерьевич | Рабочий МБУ «Ритуальные услуги» |
| 4 | Антонов Денис Андреевич | Рабочий МБУ «Ритуальные услуги» |
| 5 | Степанов Дмитрий Петрович | Рабочий МБУ «Ритуальные услуги» |
| 6 | Конивец Ольга Андреевна | Специалист по учету и регистрации захоронений МБУ «Ритуальные услуги» |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 4  к постановлению администрации МО Сертолово  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**Номенклатура**

**запасов необходимых для срочного захоронения трупов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Единица измерения** | **Норма хранения** |
| 1 | Запас гробов (материалов для изготовления гробов) | шт. | 50 |
| 2 | Мешки паталогоанатомические | шт. | 50 |
| 3 | Дезинфицирующие вещества (хлорная известь) | кг | 100 |
| 4 | Горюче-смазочные материалы (для транспортного обеспечения) | л | 250 |
| 5 | Костюм химзащиты (для членов НФГО) | шт. | 4 |